

ทศ

ธ.อ.ม.ค. ๒๕๖๔

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว ๐๓



บง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จว.ภ.ส.  
 สข.รับ 189 วันที่ 1 มี.ค. 64  
 กลุ่มบริหารทั่วไป  
 กลุ่มงานส่งเสริม  
 กลุ่มงานการ...

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
 ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๔ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติงานของอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดเพชรบุรี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดเพชรบุรี ด่วนที่สุด ที่ พบ ๐๐๒๓.๓/๑๗๖๘๕

ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับข้อหารือแนวทางการปฏิบัติงานของอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่น ตามโครงการอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่น เพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงจากจังหวัดเพชรบุรี โดยจะดำเนินการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ เช่น ถุงมือยางหรือหนัง ผ้าปิดปาก - ปิดจมูก รองเท้ายางหุ้มส้นสูงได้เข้า (รองเท้าบู๊ท) เสื้อกันฝน กระเป๋า และเครื่องมืออุปกรณ์ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงานรวมถึงครุภัณฑ์ เช่น เครื่องวัดความดันโลหิต รวมชุดปฏิบัติงาน ซึ่งวัสดุอุปกรณ์ดังกล่าว จำเป็นต้องใช้หรืออุปกรณ์อื่น ๆ รวมถึงวัสดุเครื่องแต่งกายของอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าวัสดุเครื่องแต่งกายของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าวัสดุเครื่องแต่งกายของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดค่านิยาม "เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น" หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือผู้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสั่งให้ไปปฏิบัติงานตามหน้าที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อ ๖ กำหนดว่า วัสดุเครื่องแต่งกายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น เพื่อสวมใส่ในขณะปฏิบัติงานตามหน้าที่โดยจะมอบวัสดุเครื่องแต่งกายให้กับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นแต่ละคนรับผิดชอบดูแลในเครื่องแต่งกายนั้น ๆ ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้คนละไม่เกินสองชุดต่อปี ประเภท ชนิด หรือลักษณะวัสดุเครื่องแต่งกายตามวรรคหนึ่ง ให้มีลักษณะ ดังนี้ (๑) เครื่องแต่งกายชุดฝึกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน หรือชุดปฏิบัติการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ประกอบด้วย หมวก เสื้อ กางเกง เข็มขัด รองเท้า รวมทั้งบัตรประจำตัวอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ชุดฝึกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน และเข็มเครื่องหมายอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (๒) เครื่องแต่งกายชุดปฏิบัติงานของบุคลากรหรือเครื่องแบบ ตามมาตรฐานการแพทย์ฉุกเฉิน และ (๓) วัสดุอื่นที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงาน เช่น ถุงมือยางหรือหนัง ผ้าปิดปาก - ปิดจมูก รองเท้ายางหุ้มส้นสูงได้เข้า (รองเท้าบู๊ท) เสื้อกันฝน เป็นต้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องจัดหาวัสดุอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานของอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่น เช่น เครื่องวัดไข้ เครื่องวัดความดันโลหิต กระเป๋าใส่อุปกรณ์ สำลี ผ้าก๊อต ก็สามารถดำเนินการได้

/สำหรับ...

สำหรับเครื่องแต่งกายของอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการจัดหาได้ เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยยังมิได้กำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการเครื่องแต่งกายของอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่นไว้แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสาธารณสุขท้องถิ่น  
กลุ่มงานส่งเสริมสุขภาพ  
โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๕  
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๔๐๗



ด่วนที่สุด

ที่ พบ ๐๐๒๓.๓/ ๑๗๖๘๕



61333

26 พ.ย. 2563

ศาลากลางจังหวัดเพชรบุรี

ถนนราชวิถี พบ ๗๖๐๐๐

กองสาธารณสุขป้องกัน

เลขที่ 3027

วันที่ 26 พ.ย. 2563

เวลา 16:33

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ทาหรือแนวทางการปฏิบัติงานของอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- อ้างถึง
๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าวัสดุเครื่องแต่งกายของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐
  ๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒
  ๓. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐
  ๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๐๖๑ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒
  ๕. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว ๔๒๕๓ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓
  ๖. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว ๓๐๕๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่าได้เสนอโครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ภายใต้แผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศรับสมัครและคัดเลือกบุคคลที่ประสงค์เข้ารับการอบรมโครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงเพื่อเป็นอาสาสมัครบริหารท้องถิ่น และให้ดำเนินการคัดเลือกบุคคลดังกล่าว จำนวนแห่งละ ๒ คน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ อนุมัติโครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายแผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แล้ว เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอให้จังหวัดจัดทำโครงการฝึกอบรมอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดเพชรบุรี โดยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเพชรบุรี ได้ดำเนินการจัดโครงการฝึกอบรมอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ และแจ้งรายชื่อผู้ผ่านการฝึกอบรมตามโครงการฝึกอบรมดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและให้จัดทำคำสั่งแต่งตั้งเป็นอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นพร้อมจัดทำบันทึกข้อตกลงเพื่อมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงต่อไป และเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบถึงแนวทางการปฏิบัติงานของอาสาสมัครบริหารท้องถิ่น และดำเนินงานในทิศทางเดียวกัน จึงได้จัดประชุมเพื่อซักซ้อมแนวทางและหารือการทำงานร่วมกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีข้อสงสัยในประเด็นเกี่ยวกับการสนับสนุนการปฏิบัติงานของอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าวัสดุเครื่องแต่งกายของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ (๓) วัสดุอื่นที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงาน เช่น ถุงมือยางหรือหนัง ผ้าปิดปาก - ปิดจมูก รองเท้ายางหุ้มส้นสูงได้เข้า (รองเท้าบูต) เสื้อกันฝน รวมชุดปฏิบัติงานซึ่งวัสดุอุปกรณ์ดังกล่าว จำเป็นต้องใช้ เป็นต้น และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๓ ข้อ ๑๗ ค่าวัสดุตามหลักการจ่ายประเภทรายจ่ายตามงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้บริหารเบิกจ่ายเท่าที่จ่ายจริง ตามความจำเป็น เหมาะสม ประหยัด และเพื่อประโยชน์ของทางราชการ จึงขอหารือว่า

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ เช่น ถุงมือยางหรือหนัง ผ้าปิดปาก - ปิดจมูก รองเท้ายาง หุ้มส้นสูงได้เข้า (รองเท้าบูต) เสื่อกันฝน กระเป๋ายาและเครื่องมืออุปกรณ์ ที่ต้องใช้ ในการปฏิบัติงานรวมถึงครุภัณฑ์ เช่น เครื่องวัดความดันโลหิต รวมชุดปฏิบัติงาน ซึ่งวัสดุอุปกรณ์ดังกล่าว จำเป็นต้องใช้ เป็นต้น หรืออุปกรณ์อื่น ๆ ที่ต้องใช้สนับสนุนการปฏิบัติงานของอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่นตามระเบียบฯ ได้หรือไม่ อย่างไร

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าวัสดุเครื่องแต่งกายของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดไว้ว่า "เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น" หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือผู้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งให้ไปปฏิบัติงานตามหน้าที่ให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น และ ข้อ ๖ ~~วัสดุเครื่องแต่งกาย~~ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสวมใส่ในขณะที่ ปฏิบัติงานตามหน้าที่โดยจะมอบวัสดุเครื่องแต่งกายให้กับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นแต่ละคนรับผิดชอบดูแลในเครื่องแต่งกายนั้น ๆ ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้คนละไม่เกินสองชุดต่อปี ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๐๖๑ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ชกข้อมแนวทางการปฏิบัติในการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่าย ค่าวัสดุเครื่องแต่งกายของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒ ประเภท ชนิด หรือลักษณะของวัสดุเครื่องแต่งกาย ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถเบิกจ่ายได้ ตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบฯ ข้อ ๒.๔ เครื่องแต่งกายที่มีความจำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับภารกิจพิเศษที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำตามอำนาจ หน้าที่ ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดไว้ว่า "การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต" หมายความว่า การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตตามกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ และให้หมายรวมถึง การช่วยเหลือเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ไร้ที่พึ่งด้วย จึงขอหารือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถสนับสนุนวัสดุเครื่องแต่งกายของอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่นตามระเบียบฯ ได้หรือไม่ อย่างไร

ตามข้อ ๑ และ ๒ จังหวัดเพชรบุรีมีความเห็นว่า เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ ตามกฎหมายที่ย่อมที่จะจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานได้ ดังนั้นหากการปฏิบัติงานของอาสาสมัคร บริบาลท้องถิ่น มีความจำเป็นที่จะต้องมีวัสดุอุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน เช่น เครื่องวัดไข้ เครื่องวัดความดันโลหิต กระเป๋าใส่อุปกรณ์ สำลี ผ้าก๊อต รวมถึงการจัดหาเครื่องแต่งกายของอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่น ก็ย่อมสามารถ ดำเนินการจัดหาเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานได้ ดังนั้นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการ สนับสนุนการปฏิบัติงานของอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทาง เดียวกัน จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ ทั้งนี้ หากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความคิดเห็น และแนวทางการดำเนินการในประเด็นดังกล่าวอย่างไร โปรดแจ้งจังหวัดเพชรบุรีทราบ เพื่อจัดได้เป็นแนวทาง ในการดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวเอกรัตน์ นาคาคง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๓๒๔๒ ๔๕๑๘ - ๙