



แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ของเทศบาลตำบลบึงวิชัย

พ.ศ. 2564 - 2570

สารบัญ

หน้า

แผนที่ เทศบาลตำบลบึงวิชัย

คำนำ

บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

สภาพทั่วไปของ เทศบาลตำบลบึงวิชัย

ที่ตั้งและอาณาเขต

เขตการปกครอง

ประชากร ศาสนา

การประกอบอาชีพ

สถานที่สำคัญ

สาธารณูปโภค

เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)

แหล่งแม่น้ำลำคลอง

ประวัติการเกิดภัย

สถานการณ์สาธารณภัย

สถิติภัย

การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่เทศบาลตำบลบึงวิชัย

ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี

บทที่ ๒ นโยบายและยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

นโยบายการป้องกัน

ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

บทที่ ๓ หลักการจัดการความเสี่ยงสาธารณภัย

วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

กองอำนาจการป้องกันเทศบาลตำบลบึงวิชัย

ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสาธารณภัย

บทที่ ๔ การปฏิบัติก่อนเกิดภัย

แนวคิดการลดความเสี่ยงสาธารณภัย

โครงการลดความเสี่ยงสาธารณภัย

พัฒนามาตรการลดความเสี่ยง

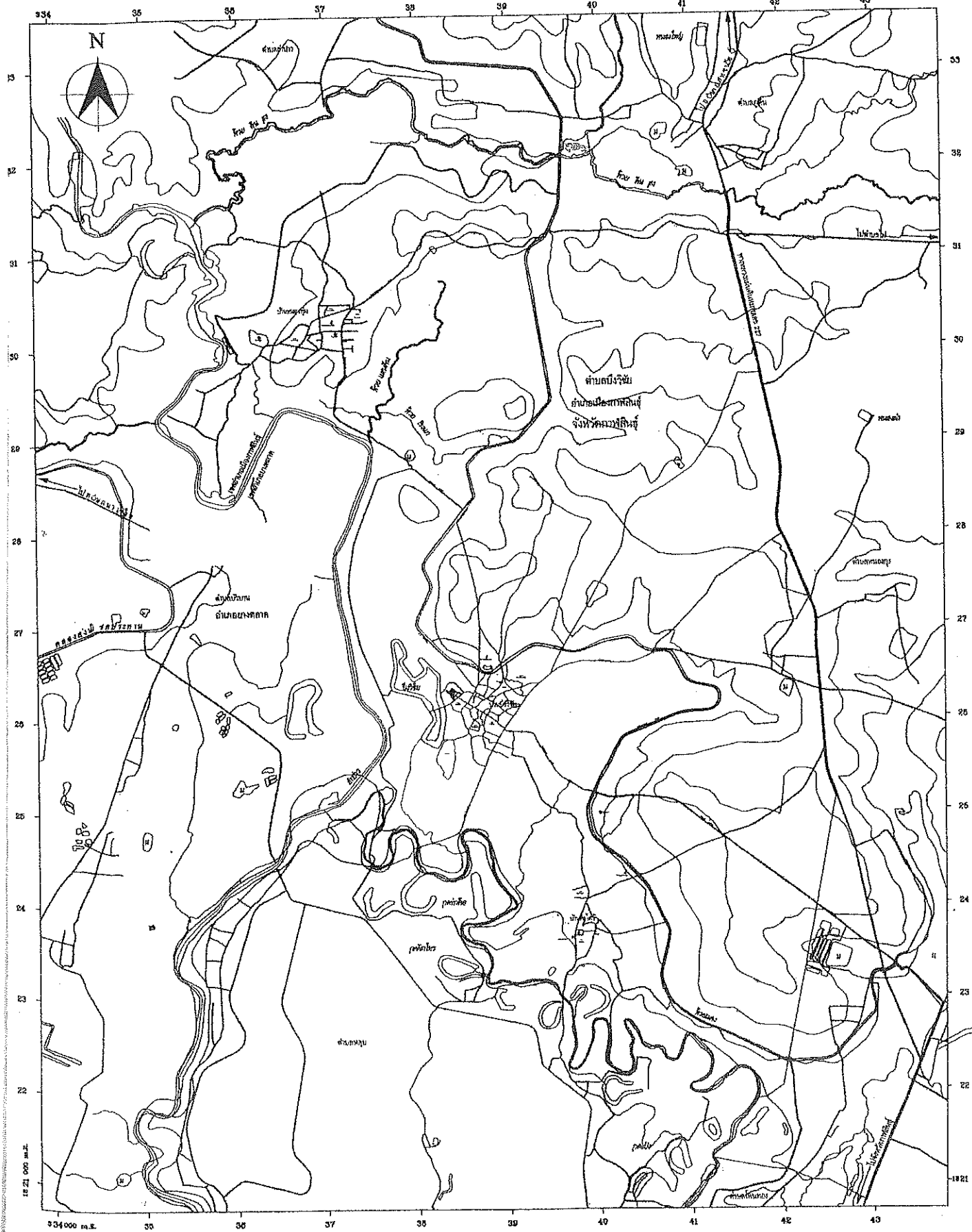
การแจ้งเตือนสาธารณภัย

บทที่ ๕ การปฏิบัติขณะเกิดภัย	๔๓
แนวคิดการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๔๓
การอพยพเคลื่อนย้าย	๔๕
การสนับสนุนการเผชิญเหตุ	๕๓
การปฏิบัติขนาดเกิดภัยเทศบาลตำบลบึงวิชัย	๕๗
บทที่ ๖ การปฏิบัติหลังเกิดเหตุ	๖๖
แนวคิดการฟื้นฟู	๖๖
พัฒนาระบบหลังเกิดภัย	๖๘
บทที่ ๗ แนวการจัดการความเสี่ยงสาธารณภัย	๗๔
บทที่ ๘ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสาธารณภัย	๗๖
บทที่ ๙ การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการ	๘๒

ภาคผนวก

- ก. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขต เทศบาลตำบลบึงวิชัย
- ข. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในจังหวัดกาฬสินธุ์
- ค. บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง/อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS ของ เทศบาลตำบลบึงวิชัย
- ง. บัญชีรายนามภาคประชาสังคมในพื้นที่
- จ. บัญชีรายชื่อองค์กรสาธารณกุศลในพื้นที่ เทศบาลตำบลบึงวิชัย
- ฉ. บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์ที่ใช้ในงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ช. บัญชีรายชื่อกลุ่มเปราะบางที่จะต้องให้ความช่วยเหลือ
- ซ. บัญชีรายชื่อสถานที่สำคัญในเขต เทศบาลตำบลบึงวิชัย
- ฌ. แบบสำรวจศูนย์พักพิงชั่วคราว
- ญ. ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยง
- ฎ. การลดความเสี่ยงภัยในพื้นที่ของ เทศบาลตำบลบึงวิชัย
- ฏ. รายละเอียดแผนงาน/โครงการการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕)
- ฐ. แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment Form)
- ฑ. แบบประเมินความเสียหายและความต้องการ ระยะที่ ๒ (Multi Cluster Initial and Rapid Assessment - MIRA)

แผนที่ตำบลบึงวิชัย



คำนำ

สถานการณ์สาธารณสุขในปัจจุบันมีแนวโน้มเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและซับซ้อนมากขึ้น มีสาเหตุเนื่องจากความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศของโลก ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของสังคมไทยจากสังคมชนบทไปสู่สังคมเมืองอย่างรวดเร็ว ทำให้ประชาชนมีโอกาสอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ความเสียหายจากสาธารณสุขทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ทั้งภัยที่เกิดจากธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง อุทกภัย ภัยหนาว ภัยแล้ง และภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ เช่น อัคคีภัย ภัยจากการคมนาคมขนส่ง อุบัติภัย และภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย เป็นต้น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีบทบาทภารกิจในการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาภัยในลำดับแรกก่อนที่จะหน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ ประกอบกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งพื้นที่ (องค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล/เมืองพัทยา) ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นและเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและสั่งการเพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงถือเป็นภารกิจสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องเตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการพัฒนาขีดความสามารถในการเผชิญเหตุและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย หลังจากสถานการณ์สิ้นสุดลง

ดังนั้น เทศบาลตำบลบึงวิชัย จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขึ้น เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือให้แก่หน่วยงานในระดับท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่รับผิดชอบและพื้นที่ข้างเคียง ตั้งแต่ก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และภายหลังเกิดภัย ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียต่อชีวิต และทรัพย์สิน รวมถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

(นายเสาร์ ฤทธิรุ่ง)

นายกเทศมนตรีมนตรีตำบลบึงวิชัย

ผู้อำนวยการท้องถิ่น

๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

หมายเหตุ : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปปรับใช้ได้ตามความเหมาะสม

บทที่ 1

ข้อมูลทั่วไป

1.1 สภาพทั่วไปของเทศบาลตำบลบึงวิชัย

1.1.1 ที่ตั้งและอาณาเขต

เทศบาลตำบลบึงวิชัย ตั้งอยู่ที่ 261 หมู่ที่ 4 ตำบลบึงวิชัย อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ มีพื้นที่ประมาณ 36.65 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 22,906 ไร่ มีที่ตั้งอยู่ทางทิศเหนือของจังหวัดกาฬสินธุ์ ห่างจากตัวเมืองกาฬสินธุ์ ประมาณ 11 กิโลเมตร ตามทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 227 กาฬสินธุ์ - สหัสขันธ์ และมีอาณาเขตติดต่อกับพื้นที่ต่างๆ ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับเทศบาลตำบลลำคลอง ทต.หนองสอ
ทิศใต้	ติดต่อกับเทศบาลตำบลลำพาน
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ อบต.หนองกุง
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ เทศบาลตำบลบัวบาน อำเภอยางตลาด

1.1.2 เขตการปกครอง

เทศบาลตำบลบึงวิชัย แบ่งเขตการปกครองออกเป็น 2 เขตเลือกตั้ง 1 ตำบล ได้แก่ ตำบลบึงวิชัย มีทั้งหมด 9 หมู่บ้าน ได้แก่

เขต 1

1. บ้านหนองพุ่ม หมู่ที่ 1
2. บ้านนาสามพันไร่ หมู่ที่ 2
3. บ้านสว่างนาโพธิ์ หมู่ที่ 3
4. บ้านบึงวิชัยหมู่ที่ 4
5. บ้านโนนหัวบึง หมู่ที่ 8

เขต 2

6. บ้านบึงวิชัย หมู่ที่ 5
7. บ้านหนองแสงจันทร์ หมู่ที่ 6
8. บ้านท่าไคร้ หมู่ที่ 7
9. บ้านลาดสมบูรณ์สมบูรณ์ หมู่ที่ 9

1.1.3 ประชากร ศาสนา

เทศบาลตำบลหนองสอ มีจำนวนประชากร ทั้งสิ้น.....6,736.....คน

จำแนกเป็นเพศชาย.....3,369.....คน เพศหญิง.....3,367.....คน

จำนวนเด็ก (อายุ 0 - 14 ปี) เด็กชาย.....534.....คน เด็กหญิง.....586.....คน

จำนวนผู้สูงอายุ (อายุ 60 ปี ขึ้นไป) เพศชาย....475.....คน เพศหญิง.....570.....คน

จำนวนผู้พิการ332.....

จำนวนสตรีมีครรภ์35.....คน

จำนวนผู้ป่วยติดเตียง.....36.....คน

จำนวนครัวเรือน.....1,654.....ครัวเรือน

จำนวนประชากรแฝง* ประมาณ.....4.....คน

ส่วนใหญ่นับถือศาสนา.....พุทธ.....ร้อยละ.....98.....

ข้อมูล ณ วันที่1.....เดือน.....ตุลาคม.....พ.ศ.2564.....(ที่มา : ข้อมูล

ทะเบียนราษฎร์ของเทศบาลตำบลบึงวิชัย)

1.1.4 การประกอบอาชีพ

ประชากรส่วนใหญ่ของเทศบาลตำบลบึงวิชัย ประมาณร้อยละ.....70....ประกอบอาชีพ.
ทำการเกษตร..... รองลงมาได้แก่ ด้าน..รับจ้างแรงงาน.... ประมาณร้อยละ....20.... ด้าน..การเลี้ยงสัตว์.....
ประมาณร้อยละ..10... เนื่องจากสภาพภูมิศาสตร์ที่เหมาะสมกับการเพาะปลูก และเลี้ยงสัตว์...เฉลี่ยรายได้
ประชากรต่อปี/เดือน ประมาณ.....35,000.....บาท

ที่มา : (ฐานข้อมูล จปฐ. ประจำปี 2564)

1.1.5 เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)

เทศบาลตำบลหนองสอ มีเส้นทางคมนาคมที่สำคัญสามารถเดินทางติดต่อกันระหว่าง
เทศบาลเมืองฯ/องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกุ้ง/เทศบาลตำบลโพธิ์ทอง/เทศบาลตำบลลำพาน/เทศบาลตำบล
บัวบานหรือหน่วยงานในพื้นที่ใกล้เคียงและอำเภอต่างๆ ได้อย่างรวดเร็ว โดยสามารถเดินทางได้โดยรถยนต์

1.1.6 แหล่งแม่น้ำลำคลอง

เทศบาลตำบลบึงวิชัย มีลักษณะภูมิประเทศโดยทั่วไปเป็นพื้นที่ราบสูง มีเขื่อนเก็บน้ำและ
คลองชลประทานไหลผ่าน

1.1.7 สถานที่สำคัญ

พื้นที่	สถานที่สำคัญ (ระบรูายละเอียด)	พิกัดทางภูมิศาสตร์
หมู่ที่ ๑	สถานที่ราชการ..... สถานบริการสาธารณสุข..... สถาบันการศึกษา.....โรงเรียนหนองทุ่มฯ..... สถานที่ตั้งทางศาสนา.....วัดสุนทราราม..... พื้นที่ทิ้งขยะ..... ฯลฯ	ละติจูด ๑๖.๕๕๐๖๗๓ ลองจิจูด ๑๐๓.๕๗๐๓๖๙
หมู่ที่ ๒	สถานที่ราชการ..... สถานบริการสาธารณสุข..... สถาบันการศึกษา... สถานที่ตั้งทางศาสนา..... พื้นที่ทิ้งขยะ..... ฯลฯ	ละติจูด ๑๖.๕๕๐๕๔๘ ลองจิจูด ๑๐๓.๕๖๖๒๙
หมู่ที่ ๓	สถานที่ราชการ..... สถานบริการสาธารณสุข..... สถาบันการศึกษา..... สถานที่ตั้งทางศาสนา...วัดป่าหนองทุ่ม..... พื้นที่ทิ้งขยะ..... ฯลฯ	ละติจูด ๑๖.๕๕๓๒๒๖ ลองจิจูด ๑๐๓.๕๖๘๗๔๐
หมู่ที่ ๔	สถานที่ราชการ..... สถานบริการสาธารณสุข..... สถาบันการศึกษา.....โรงเรียนบึงวิชัยฯ..... สถานที่ตั้งทางศาสนา.....วัดวิเศษไชยราม..... พื้นที่ทิ้งขยะ..... ฯลฯ	ละติจูด ๑๖.๕๑๔๒๒๓ ลองจิจูด ๑๐๓.๕๘๒๓๖๙

หมู่ที่ ๕	สถานที่ราชการ..... สถานบริการสาธารณสุข..... สถาบันการศึกษา..... สถานที่ตั้งทางศาสนา.....วัดป่าบึงวิชัย..... พื้นที่ทิ้งขยะ..... ฯลฯ	ละติจูด ๑๖.๕๑๓๐๙๕ ลองจิจูด ๑๐๓.๔๘๕๖๔๖
-----------	--	--

พื้นที่	สถานที่สำคัญ (ระบุรายละเอียด)	พิกัดทางภูมิศาสตร์
หมู่ที่ ๖	สถานที่ราชการ..... สถานบริการสาธารณสุข..... สถาบันการศึกษา..... สถานที่ตั้งทางศาสนา..... พื้นที่ทิ้งขยะ..... ฯลฯ	ละติจูด ๑๖.๕๑๔๘๙๔ ลองจิจูด ๑๐๓.๔๘๗๗๑๐
หมู่ที่ ๗	สถานที่ราชการ....รพสต.ท่าไคร้..... สถานบริการสาธารณสุข..... สถาบันการศึกษา..... สถานที่ตั้งทางศาสนา..... พื้นที่ทิ้งขยะ..... ฯลฯ	ละติจูด ๑๖.๔๙๒๑๕๒ ลองจิจูด ๑๐๓.๔๙๕๕๓๒
หมู่ที่ ๘	สถานที่ราชการ..... สถานบริการสาธารณสุข..... สถาบันการศึกษา..... สถานที่ตั้งทางศาสนา..... พื้นที่ทิ้งขยะ..... ฯลฯ	ละติจูด ๑๖.๕๑๑๙๐๑ ลองจิจูด ๑๐๓.๔๘๓๘๘๓
หมู่ที่ ๙	สถานที่ราชการ..... สถานบริการสาธารณสุข..... สถาบันการศึกษา.....โรงเรียนท่าไคร้..... สถานที่ตั้งทางศาสนา..... พื้นที่ทิ้งขยะ..... ฯลฯ	ละติจูด ๑๖.๔๙๕๗๗๓ ลองจิจูด ๑๐๓.๔๙๕๕๑๕

หมายเหตุ วิธีการระบุพิกัดทางภูมิศาสตร์ ดูรายละเอียดเพิ่มเติม “การหาค่าพิกัดละติจูด ลองจิจูด จาก Google Maps”

1.2 สถานการณ์และแนวโน้มการเกิดสาธารณภัย

1.2.1 สถานการณ์สาธารณภัย

สถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ เทศบาลตำบลบึงวิชัย ส่วนใหญ่เกิดภัยจากวาตภัย อุทกภัย และอัคคีภัย โดยมีปัจจัยเสี่ยงมาจากไฟฟ้าลัดวงจร พายุฤดูร้อนและน้ำไหลระบายไม่ทันดินทับถมไร่นา โดยเฉพาะในพื้นที่หมู่ที่ 1, 2 และ 3 ตำบลบึงวิชัย เนื่องจากเป็นชุมชนหนาแน่น และจากสถานการณ์ สาธารณภัยดังกล่าว มักจะมีผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน ตั้งแต่การบาดเจ็บเล็กน้อยไปจนถึงขั้นรุนแรง

1.2.2 สถิติภัย

สถานการณ์สาธารณภัยของเทศบาลตำบลบึงวิชัย ที่เกิดขึ้นและสร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในรอบ 5 ปีที่ผ่านมา (พ.ศ.2559-2563) มีดังนี้

(1) อัคคีภัย (Fire)

ตารางที่ 1-1 : สถิติการเกิดอัคคีภัยของ (เทศบาลตำบลบึงวิชัย)

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย		มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวนบ้านเรือนที่เสียหายทั้งหมด (หลัง)	จำนวนบ้านเรือนที่เสียหายบางส่วน (หลัง)	
2559	-	-	-	-	-
2560	-	-	-	-	-
2561	1	-	-	1	10,000
2562	1	-	2	-	2,00,000
2563	-	-	-	-	-
รวม					

(ที่มา : ข้อมูล ณ วันที่...1...เดือน...ตุลาคม.....พ.ศ. 2564..)

(2) ภัย (Storm)

ตารางที่ 1-2 : สถิติการเกิดภัยของ (เทศบาลตำบลบึงวิชัย)

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย		มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวนบ้านเรือนที่เสียหายทั้งหมด (หลัง)	จำนวนบ้านเรือนที่เสียหายบางส่วน (หลัง)	
2559	1	1 2 3	-	10	
2560	1	1 2 3 4 8	-	16	
2561	1	1 2 3	-	12	
2562	1	1 2 3 7 9	-	20	
2563	1	1 2 3 4 5 6 8	-	24	
รวม					

(ที่มา : ข้อมูล ณ วันที่...1...เดือน...ตุลาคม.....พ.ศ. ..2564...)

(3) อุทกภัย (Flood)

ตารางที่ 1-3 : สถิติการเกิดอุทกภัยของ (เทศบาลตำบลบึงวิชัย)

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย			มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวนครัวเรือนที่ประสบภัย	พื้นที่การเกษตรเสียหาย (ไร่)	จำนวนสัตว์ที่รับผลกระทบ (ตัว)	
2559						
2560						
2561						
2562						
2563						
รวม						

(ที่มา : ข้อมูล ณ วันที่...1...เดือน...ตุลาคม.....พ.ศ. 2564..)

หมายเหตุ พื้นที่เทศบาลตำบลบึงวิชัย ทั้ง 9 หมู่บ้าน ส่วนใหญ่จะเกิดสาธารณภัย(วาตภัย)เป็นส่วนมาก

(4) ภัยแล้ง (Drought)

ตารางที่ 1-6 : สถิติการเกิดภัยแล้ง (เทศบาลตำบลบึงวิชัย)

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดเหตุ (ครั้ง)	สถานที่เกิดเหตุ	ผลกระทบความเสียหาย		มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวน ผู้เสียชีวิต (คน)	จำนวน ผู้บาดเจ็บ (คน)	
2559					
2560					
2561					
2562					
2563					
รวม					

(ที่มา : ข้อมูล ณ วันที่...1...เดือน..ตุลาคม...พ.ศ. 2564..)

(5) โรคระบาด (Pandemic)

ตารางที่ 1-7 : สถิติการเกิดโรคระบาด (เทศบาลตำบลบึงวิชัย)

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดเหตุ (ครั้ง)	สถานที่เกิดเหตุ	ผลกระทบความเสียหาย		มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวน ผู้เสียชีวิต (คน)	จำนวน ผู้บาดเจ็บ (คน)	
2561					
2562					
2563					
รวม					

(ที่มา : ข้อมูล ณ วันที่...1...เดือน..ตุลาคม...พ.ศ. 2564..)

หมายเหตุ ปัจจุบันเทศบาลตำบลบึงวิชัย มีการพบว่ามีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือ โควิด 19 ในเขตพื้นที่ และมีเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ประสบปัญหาโรค “ลัมปีสกิน” (Lumpy Skin Disease) ส่งผลให้วัวที่เลี้ยงตายหลายราย

(6) ภัยจากการคมนาคม (Transportation)

ตารางที่ 1-10 : สถิติการเกิดภัยจากการคมนาคม (เทศบาลตำบลบึงวิชัย)

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดเหตุ (ครั้ง)	สถานที่เกิดเหตุ	ผลกระทบความเสียหาย		มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวน ผู้เสียชีวิต (คน)	จำนวน ผู้บาดเจ็บ (คน)	
2559					
2560					
2561					
2562					
2563					
รวม					

(ที่มา : ข้อมูล ณ วันที่...1..เดือน..ตุลาคม...พ.ศ. 2564..)

หมายเหตุ เทศบาลตำบลบึงวิชัย มีเส้นทางผ่านไปยังพิพิธภัณฑ์สิรินธรไดโนเสาร์ภูมู่มข้าว สะพานเทพสุตา สวนสาธารณะ หาดดอกเกตุ

1.3 สถานการณ์/ความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่เทศบาลตำบลหนองสอ

จากการวิเคราะห์สถานการณ์ความเสี่ยงของการเกิดภัยในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลหนองสอ ซึ่งมีสถิติการเกิดภัย และปัจจัยที่ทำให้เกิดภัยในเขตพื้นที่ สามารถจัดลำดับความเสี่ยงได้ ดังนี้

ตารางที่ 1.11 : ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยงภัย			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ	
วาตภัย	หมู่ที่ ๑ ๒ ๓	หมู่ที่ ๔ ๕ ๖ ๗ ๘ ๙	หมู่ที่	ความล่อแหลม เนื่องจากบ้านเรือนปลูกสร้างตามที่โล่งแจ้งทุ่งนา
ภัยแล้ง				หมายเหตุ พื้นที่ทต.บึงวิชัย ส่วนมากมีแม่น้ำลำคลองผ่าน เลยไม่เสี่ยงภัยแล้ง
อุทกภัย	หมู่ที่ ๑ ๒ ๓			ความล่อแหลม น้ำไหลระบายไม่ทัน พื้นที่ทำการเกษตรเป็นดินล่วนปนดินทราย ติดแม่น้ำลำปาว
อัคคีภัย	หมู่ที่	ทั้ง ๙ หมู่	หมู่ที่	ความล่อแหลม ๑. เป็นหมู่บ้าน/ชุมชนแออัด ๒. วัสดุตัวบ้านที่อยู่อาศัยทำจากไม้และมีอายุการใช้งานนาน เครื่องใช้ไฟฟ้าอย่างสม่ำเสมอ

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยงภัย			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ	
ภัยหนาว	หมู่ที่	ทั้ง ๙ หมู่บ้าน	หมู่ที่	ความล่อแหลม ความเปราะบาง ศักยภาพ จัดหาเครื่องนุ่งห่ม เช่น ผ้าห่ม เสื้อกันหนาว ประชาสัมพันธ์สภาพอากาศ ให้ประชาชน รับทราบ
การคมนาคม	๓ แยกทางเข้าบ้านหนองทุ่ม และบึงวิชัย			ความล่อแหลม ใช้ความเร็วเกินกำหนด ขาดวินัยการขับขี่ ความเปราะบาง ไม่ชำนาญเส้นทาง ไม่มีวินัยในการขับขี่ ศักยภาพ จัดระเบียบด้านการจราจร จัดหาหมวกนิรภัย

จากการวิเคราะห์สถานการณ์สาธารณภัยและการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย ภายใต้อาณัติข้อมูลสถานการณ์สาธารณภัย สถิติการเกิดภัย ความถี่การเกิดภัย และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย สามารถจัดลำดับความเสี่ยงจากมากไปหาน้อยตามลำดับได้ ดังนี้

ตารางที่ 1-13 : ลำดับความเสี่ยงภัยของเทศบาลตำบลบึงวิชัย

ภัยที่เกิดจากธรรมชาติ	ภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์
1. วาตภัย 2. อุทกภัย 3. อัคคีภัย 4. ภัยแล้ง 5. ภัยหนาว	1. ภัยจากการใช้รถใช้ถนน 2. จากการใช้สารเคมี

1.4 ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี

ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา มีการเกิดสาธารณภัยขึ้นบ่อยครั้งและเกิดขึ้นเป็นประจำในช่วงระยะเวลาหนึ่ง จึงทำให้เทศบาลตำบลหนองสอ สามารถคาดการณ์การเกิดภัยได้มากขึ้น ได้แก่ อุทกภัย ภัยแล้ง วาตภัย อัคคีภัย นอกจากนี้ภัยจากการคมนาคม (อุบัติเหตุทางถนน) ก็ยังเป็นสาธารณภัยที่เกิดบ่อยครั้งมากขึ้น ซึ่งการคาดการณ์ทำได้ยากเพราะเป็นพฤติกรรมของมนุษย์ เว้นแต่ในช่วงระยะเวลาหากมีการใช้ถนนมาก เช่น เทศกาลต่างๆ ก็มีแนวโน้มจะเกิดมากขึ้น

ตารางที่ 1-13 : ปฏิทินสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลบึงวิชัย เพื่อเป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไว้ล่วงหน้า เทศบาลตำบลบึงวิชัย จึงทำปฏิทินสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ดังนี้

ภัย/เดือน	ระยะเวลาที่เกิดภัย											
	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.
อุทกภัย						←→	←→	←→	←→			
ภัยแล้ง	←→	←→	←→	←→	←→	←→	←→					
พายุฤดูร้อน			←→	←→	←→							
อัคคีภัย	ปีใหม่	ตรุษจีน										ปีใหม่
ไฟป่า			←→	←→	←→							
อุบัติเหตุทางถนน	ปีใหม่			สงกรานต์								ปีใหม่
ภัยหนาว	←→	←→								←→	←→	←→
แผ่นดินไหว												
อื่นๆ												

หมายเหตุ : เฝ้าระวังตลอดทั้งปี

บทที่ ๒

นโยบายและยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลตำบลบึงวิชัย มีเป้าหมายสูงสุด “การรับรู้ – ปรับตัว – ฟื้นเร็วทั่ว-อย่างยั่งยืน” (Resilience) โดยนำกรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และกรอบแนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ประกอบกับแนวโน้มสถานการณ์ภัยที่เพิ่มมากขึ้น พร้อมทั้งบทเรียนการจัดการสาธารณภัยที่ผ่านมา นำมาทบทวน ปรับปรุง และจัดทำแผนฉบับนี้ให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้เป็นแนวทางในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีสาระสำคัญ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

2.1 นโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลบึงวิชัย

เทศบาลตำบลบึงวิชัย กำหนดนโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลบึงวิชัย ตามนโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ดังนี้

2.1.1 มุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยด้วยการสร้างความตระหนักรู้ให้ทุกภาคส่วนของสังคมไทยให้เข้าใจความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อนำไปสู่การประเมินความเสี่ยงและการใช้ข้อมูลความเสี่ยง ประกอบการวางแผน การลงทุน และการตัดสินใจอย่างรู้เท่าทันภัย

2.1.2 เสริมสร้างความเข้มแข็งการบูรณาการความร่วมมือกับทุกภาคส่วนให้ยกระดับมาตรฐานระบบการจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินของประเทศให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดการทุกระดับ พร้อมทั้งการบรรเทาทุกข์และช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยได้อย่างรวดเร็ว ท่วงถึง และทันต่อเหตุการณ์

2.1.3 สร้างระบบการฟื้นฟูอย่างยั่งยืนโดยจัดให้มีการซ่อมสร้างและฟื้นฟูให้กลับคืนสู่สภาวะปกติโดยเร็วหรือดีกว่าเดิม และปลอดภัยกว่าเดิม เพื่อลดความเสี่ยงเดิมและป้องกันความเสี่ยงใหม่

2.1.4 สร้างการเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานเครือข่ายทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ ให้ครอบคลุมทุกมิติ

2.1.5 เสริมสร้างการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปัญญา โดยการยกระดับศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของเทศบาลตำบลหนองสอ

2.2 วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลตำบลหนองสอ)

1. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือให้แก่หน่วยงานในระดับท้องถิ่นในกรณีเกิดสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. เพื่อให้ประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลหนองสอ มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินจากเหตุสาธารณภัย

2.3 วิสัยทัศน์

“เป็นองค์กรชั้นนำด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในระดับท้องถิ่น เพื่อท้องถิ่นปลอดภัยอย่างยั่งยืน”

2.4 พันธกิจ

1) พัฒนาระบบกลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของท้องถิ่น และดำเนินการจัดการสาธารณภัย ทั้งก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัยให้มีมาตรฐานสากล

2) บูรณาการความร่วมมือองค์กรและเครือข่ายด้านการจัดการสาธารณภัยทั้งภายในอำเภอและจังหวัด

3) พัฒนาระบบ ทรัพยากรและเครือข่ายให้มีความพร้อมและเพียงพอในการป้องกันและลดความเสี่ยงจาก สาธารณภัยอย่างมีประสิทธิภาพ

4) ศึกษาวิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

5) เผยแพร่ประชาสัมพันธ์และถ่ายทอดความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อสร้างการรับรู้และตระหนักให้แก่ทุกภาคส่วน

6) ช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยและบรรเทาทุกข์ในเบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัย พัฒนาระบบการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้นให้ทั่วถึงและเป็นธรรม

7)ฟื้นฟูบูรณะพื้นที่ประสบภัยที่ได้รับความเสียหายจากสาธารณภัยให้กลับสู่สภาพปกติโดยเร็วและพัฒนาให้ดีขึ้นกว่าเดิม

8) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในแต่ละระดับ

2.5 เป้าหมาย

1) สามารถให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยได้อย่างทันทั่วถึง และปลอดภัย

2) ประชาชนมีความปลอดภัยในการดำรงชีพ

3) เกิดความเชื่อมั่นในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

2.6 ตัวชี้วัดความสำเร็จในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ แบ่งออกเป็น 2 ตัวชี้วัด ได้แก่

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย
2.6.1 การลดความสูญเสียและความเสียหาย	(1) อัตราการเสียชีวิตจากสาธารณภัยต่อประชากร 100,000 คน (2) จำนวนผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยต่อประชากร 100,000 คน (3) ความสูญเสียทางเศรษฐกิจที่เกิดจากสาธารณภัยโดยตรงต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (4) ความเสียหายจากสาธารณภัยที่มีต่อโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ และการหยุดชะงักของบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน ในจำนวนนั้นรวมถึงสถานพยาบาลและสถานศึกษา ด้วยการพัฒนาโครงสร้างและบริการพื้นฐานให้มีความพร้อมรับมือและสามารถฟื้นกลับได้เร็วเมื่อเกิดสาธารณภัย
2.6.2 การเพิ่มศักยภาพในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	(1) จำนวนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่มีการบรรจุองค์ประกอบประเด็นการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (2) ความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างยั่งยืน (3) ชีตความสามารถระบบเตือนภัย โดยการจัดหาเทคโนโลยี เครื่องมือ อุปกรณ์ และประชาชนสามารถเข้าถึงการแจ้งเตือนภัยและข้อมูลความเสี่ยงสาธารณภัย

2.7 ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ของแผนฉบับนี้ เป็นการตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ วิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าหมายของแผนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตลอดจนยกระดับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยไปสู่มาตรฐานตามหลักสากล เพื่อสร้างการรู้เท่าทันภัยและภูมิคุ้มกันให้กับทุกภาคส่วน ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(1) เป้าประสงค์

- (1.1) เพื่อจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น โดยการลดความเปราะบาง และความล่อแหลม พร้อมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถในการเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น
- (1.2) เพื่อให้ทุกภาคส่วนดำเนินการลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่

(2) กลยุทธ์

- (2.1) พัฒนาและส่งเสริมให้มีความเข้าใจความเสี่ยงจากสาธารณภัยในทุกภาคส่วน
- (2.2) พัฒนามาตรการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
- (2.3) ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนและทุกระดับเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

(1) เป้าประสงค์

- (1.1) เพื่อยกระดับมาตรฐานระบบการจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน เอกภาพ และยืดหยุ่น โดยการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนให้เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผล
- (1.2) เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์อย่างรวดเร็ว ท่วงถึง และทันต่อเหตุการณ์
- (1.3) เพื่อลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยให้น้อยที่สุด

(2) กลยุทธ์

- (2.1) พัฒนามาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอย่างมีเอกภาพ
- (2.2) พัฒนาระบบและเครื่องมือสนับสนุนการเผชิญเหตุ
- (2.3) เพิ่มประสิทธิภาพระบบและแนวปฏิบัติในการบรรเทาทุกข์

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

(1) เป้าประสงค์

- (1.1) เพื่อฟื้นฟูให้ผู้ประสบภัยได้รับการสงเคราะห์ช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว ท่วงถึง ต่อเนื่อง เป็นธรรม สอดรับกับความจำเป็นในการให้ความช่วยเหลือ และสามารถกลับไปดำรงชีวิตได้ตามปกติ
- (1.2) เพื่อฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยให้มีการซ่อมสร้างและฟื้นฟูสภาพให้กลับคืนสู่สภาวะปกติโดยเร็ว หรือให้ดีกว่า และปลอดภัยกว่าเดิม

(2) กลยุทธ์

- (2.1) พัฒนาระบบการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย (Post - Disaster Need Assessment : PDNA)
- (2.2) พัฒนาแนวทางบริหารจัดการด้านการฟื้นฟู
- (2.3) เสริมสร้างแนวทางการฟื้นฟูให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer)

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(1) เป้าประสงค์

- (1.1) เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีความตระหนัก และเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างยั่งยืน
- (1.2) เพื่อยกระดับมาตรฐานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในระดับชาติและนานาชาติ
- (1.3) เพื่อยกระดับการประสานความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมอย่างมีเอกภาพ

(2) กลยุทธ์

- (2.1) เสริมสร้างการเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยระหว่างประเทศ
- (2.2) พัฒนาระบบการประสานความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมที่มีเอกภาพ
- (2.3) ยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม
- (2.4) ส่งเสริมความเป็นประเทศที่มีบทบาทนำด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

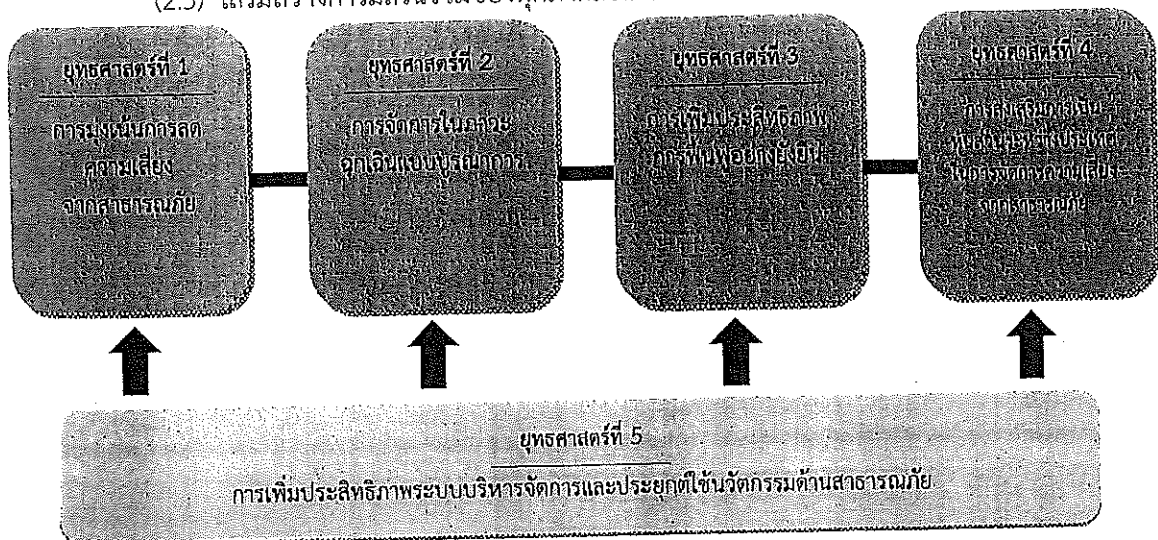
ยุทธศาสตร์ที่ 5 การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณภัย

(1) เป้าประสงค์

- (1.1) เพื่อเสริมสร้างระบบบริหารจัดการ การวิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปัญญา ให้การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยโดยระบบอัจฉริยะอย่างมีประสิทธิภาพ
- (1.2) เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันด้วยการรู้เท่าทันภัยให้กับประชาชนทุกช่วงวัยอย่างเสมอภาค และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholder) จากทุกภาคส่วน

(2) กลยุทธ์

- (2.1) พัฒนาระบบสารสนเทศด้านสาธารณภัย
- (2.2) พัฒนาการจัดการองค์ความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย
- (2.3) พัฒนาการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ
- (2.4) ส่งเสริมการลงทุนด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยแบบมีส่วนร่วมจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม
- (2.5) เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย



แผนภาพที่ 2-1 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลหนองสอ พ.ศ.2564-2570 ฉบับนี้มุ่งตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ โดยชุมชนมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมากในการเตรียมความพร้อมและลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย หากได้รับการพัฒนาศักยภาพรวมทั้งมีภูมิปัญญาท้องถิ่นก็จะสามารถทำให้ชุมชนของตนมีความปลอดภัยจากสาธารณภัย โดยการมีส่วนร่วมของคนหลากหลายกลุ่มในชุมชน

2.8 แหล่งที่มาและวิธีการงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลตำบล

บึงวิชัย

2.8.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่

งบประมาณ	สาระสำคัญ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่	(1) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ของตน เพื่อใช้ดำเนินการตั้งแต่ระยะก่อนเกิด ขณะเกิดและหลังเกิดสาธารณภัย โดยเฉพาะงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้าและระยะยาว เช่น การอพยพ การจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว การสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย การสาธารณสุข การสื่อสาร การรักษาความสงบเรียบร้อย และการสาธารณูปโภค เป็นต้น (2) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ของตนให้เป็นไปตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ซึ่งกำหนดให้มีแผนและขั้นตอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ พร้อมทั้งจัดให้มีเครื่องหมายสัญญาณหรือสิ่งอื่นใดในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย (3) ให้มีการตั้งงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตนตามกรอบแนวทางตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ 1) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 67 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล (4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 2) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 50 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล (1) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน มาตรา 53 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล (1) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา 50 มาตรา 56 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลนครมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล (1) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา 53 3) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 4) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง (29) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มาตรา 17 ภายใต้บังคับมาตรา 16 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตน (22) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

งบประมาณ	สาระสำคัญ
	- ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด - ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะ 5) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 - ข้อ 89 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายขาดจากเงินสะสมได้ไม่เกินร้อยละ สิบของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนของปีนั้น โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ภายใต้งบประมาณรายจ่าย - ข้อ 91 ภายใต้งบข้อ 89 ในกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น ให้ผู้บริหารท้องถิ่น อนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสมได้ตามความจำเป็นในขณะนั้น โดยให้คำนึงถึงฐานะการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น 6) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2559 - ข้อ 4 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ ขอรับเงินอุดหนุนได้... 7) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจ หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2560 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561 - ข้อ 6 กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะ มี การประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้น โดยฉันทันที เพื่อการดำรงชีพ หรือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า หรือระงับสาธารณภัย หรือเพื่อคุ้มครองชีวิต และทรัพย์สิน หรือป้องกันภัยอันตรายที่จะเกิดแก่ประชาชนได้ตามความจำเป็น ภายใต้งบประมาณรายจ่าย โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา ในการช่วยเหลือประชาชน เพื่อเยียวยาและฟื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัย หรือการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือการป้องกันและระงับโรคติดต่อ หรือการช่วยเหลือเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยให้เสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อน - ข้อ 7 กรณีมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือประชาชนเพื่อเยียวยาหรือ ฟื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้ (1) กรณีมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉินในพื้นที่เกิดภัย ให้รายงานอำเภอ หรือจังหวัด หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณานำเงินอุดหนุนราชการเพื่อการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย (2) กรณีมิได้ประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณี ฉุกเฉินในพื้นที่เกิดภัย ในการช่วยเหลือประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ - ข้อ 11 การให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบสาธารณภัย หรือภัยพิบัติ ฉุกเฉิน มีลักษณะเป็นการช่วยเหลือที่จำเป็นอย่างยิ่งโดยฉันทันทีในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ ของประชาชน หรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิม อันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อน เฉพาะหน้า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือได้ทันที ภายใต้งบประมาณรายจ่าย โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา กรณีสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับความเสียหาย หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่า การซ่อมแซม

งบประมาณ	สาระสำคัญ
	ให้คืนสู่สภาพเดิมจะไม่คุ้มค่าและการก่อสร้างใหม่จะเกิดประโยชน์ต่อทางราชการมากกว่าให้เสนอคณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยให้คำนึงถึงสถานะทางการเงินการคลัง - ข้อ 16 (1) การช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย หรือภัยพิบัติฉุกเฉินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณช่วยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง โดยอนุโลม - ข้อ 18 กรณีเกิดสาธารณภัยฉุกเฉิน จำเป็นเร่งด่วน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายจากงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่าย ในข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยโครงการ ไม่จำเป็นต้องอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น 8) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายให้แก่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2560 - ข้อ 5 ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายให้แก่อาสาสมัคร เพื่อเป็นค่าป่วยการชดเชยการทำงานหรือเวลาที่เสียไป เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิเบิกจ่ายได้ 9) ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายของอาสาสมัครในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2560 - ข้อ 4 อาสาสมัครที่ได้รับ ค่าสั่งจากผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการ นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย แล้วแต่กรณี เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่หรือนอกเขตพื้นที่ที่ได้รับค่าใช้จ่ายในอัตราต่อคนต่อวัน - ข้อ 5 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่สามารถจ่ายค่าใช้จ่ายให้แก่อาสาสมัครในสังกัดของตนตามข้อ 4 ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย... - ข้อ 6 กรณีมีการสั่งใช้อาสาสมัครซึ่งมิได้สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ ให้ต้นสังกัดเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณของส่วนราชการ

2.8.2 งบกลาง

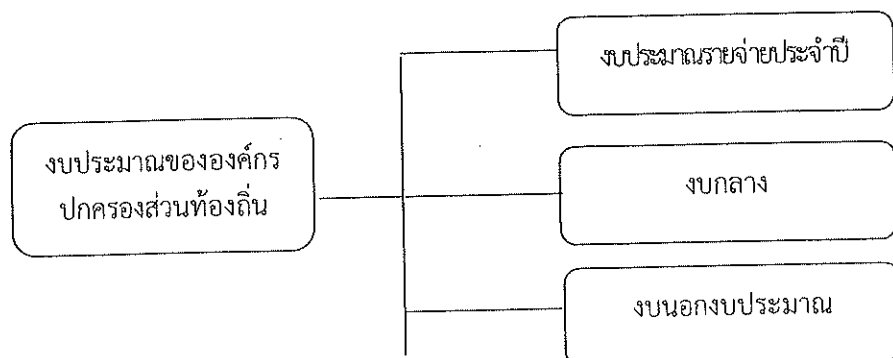
งบประมาณ	สาระสำคัญ
1. เงินอุดหนุนราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	เมื่อคาดว่าจะเกิดภัยพิบัติขึ้นในเวลาอันใกล้ หรือเกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่ใด ให้จังหวัด/กรุงเทพมหานคร หรือส่วนราชการที่มีเงินอุดหนุนราชการใช้วงเงินอุดหนุนราชการในระหว่างที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่าย มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการช่วยเหลือโดยเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่มิได้มุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายให้แก่ผู้ใด การใช้จ่ายเงินต้องเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชนหรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิม อันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า โดยไม่สามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อสร้างสิ่งก่อสร้างใหม่ได้ ซึ่งการเบิกจ่ายเงินให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการช่วยเหลือที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยมีแนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ดังนี้ (1) วงเงินในเชิงป้องกันหรือยับยั้ง เมื่อคาดว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการโดยฉับพลัน ให้จังหวัด/กรุงเทพมหานคร

งบประมาณ	สาระสำคัญ
	ใช้เงินในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินนั้นได้ โดยไม่ต้องประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ภายในวงเงินไม่เกิน 10,000,000 บาท (1.1) ในกรณีกรุงเทพมหานคร ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงิน (1.2) ในกรณีจังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงิน โดยการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง (2) วงเงินในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ เมื่อภัยพิบัติฉุกเฉินเกิดขึ้นในท้องที่ ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการประกาศให้ท้องที่นั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้ (2.1) กรณีเกิดในกรุงเทพมหานคร ให้เป็นอำนาจของอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (2.2) กรณีเกิดในจังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) เมื่อได้มีการประกาศให้ท้องที่นั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้วให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
2. เงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการโครงการตามนโยบายรัฐบาล	กรณีส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณ นอกเหนือจากที่ได้รับการจัดสรรหรือได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ให้ส่วนราชการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทำได้ ในกรณีที่เงินรายจ่าย ดังนี้ (1) เป็นรายจ่ายเพื่อการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันมีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือความมั่นคงของรัฐ (2) เป็นรายจ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายเพื่อการเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง (3) เป็นรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐต้องใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว (4) เป็นรายจ่ายที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ แต่มีการกิจจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการและต้องใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.2562

2.8.3 เงินนอกงบประมาณ เป็นบรรดาเงินทั้งปวงที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บหรือได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุ หรือกรณีอื่นใด ที่ต้องนำส่งคลัง แต่มีกฎหมายอนุญาตให้สามารถเก็บไว้ใช้จ่ายได้ โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

งบประมาณ	สาระสำคัญ
งบประมาณสนับสนุนจากองค์กร/หน่วยงานต่าง ๆ ภาคเอกชน ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ	เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานกลางในการประสานและผลักดันการดำเนินงานให้เป็นไปตามหลักการ ข้อกำหนดและเงื่อนไขขององค์กรผู้ให้การสนับสนุน และไม่ขัดแย้งกับแนวทางการดำเนินงานในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.

งบประมาณ	สาระสำคัญ
	โดยแบ่งเป็นเงินบริจาค กองทุน และอื่นๆ ดังนี้ (1) เงินบริจาค คือ เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาค รวมทั้งดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินดังกล่าว โดยการใช้เงินบริจาคให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ พ.ศ. 2526 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. 2542 รวมถึงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (2) กองทุน คือ เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้กองทุน รวมทั้งดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินดังกล่าว ซึ่งการใช้กองทุนในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. 2542 เป็นต้น (3) อื่น ๆ คือ เงินสนับสนุนในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่นอกเหนือจากเงินบริจาคและกองทุน



แผนภาพที่ 2-1 : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของเทศบาลตำบลบึงวิชัย